

Информация о рассмотрении предложений и замечаний, поступивших в ходе первого этапа общественных обсуждений проекта приказа департамента информационных технологий и связи Самарской области «Об утверждении ведомственной целевой программы «Противодействие коррупции в сфере деятельности департамента информационных технологий и связи Самарской области на 2022 – 2024 годы»

Департамент информационных технологий и связи Самарской области (далее – департамент) рассмотрел замечания и предложения на проект приказа департамента информационных технологий и связи Самарской области «Об утверждении ведомственной целевой программы «Противодействие коррупции в сфере деятельности департамента информационных технологий и связи Самарской области на 2022 – 2024 годы» (далее – проект ВЦП) от заместителя председателя комиссии Общественной палаты Самарской области по вопросам законности, правам человека, взаимодействию с судебными и силовыми органами и ОНК, Президента Нотариальной Палаты Самарской области Г.Ю.Николаевой и сообщает следующее.

В качестве одного из замечаний указано, что цели проекта ВЦП «противодействие условиям возникновения коррупционных явлений в деятельности департамента», «предотвращение нецелевого использования бюджетных средств» и «повышение уровня доверия со стороны граждан к деятельности департамента» представлены без перечня действенных задач и действий, способствующих достижению поставленных целей.

Следует отметить, что указанные положения не обозначены в проекте ВЦП в качестве целей. Целью проекта ВЦП является развитие и совершенствование системы противодействия коррупции в сфере деятельности департамента. Перечисленные же положения указаны в качестве возможных социальных и экономических последствий реализации проекта ВЦП в соответствующем разделе. Вместе с тем представляется, что данный подход обоснован, так как, во-первых, в проекте ВЦП содержится ряд показателей и мероприятий, напрямую влияющих на возможность достижения данных положительных эффектов, например:

- 1) противодействие условиям возникновения коррупционных явлений

в деятельности департамента может достигаться с помощью таких мероприятий, как «обеспечение деятельности комиссии по противодействию коррупции в департаменте информационных технологий и связи Самарской области и подведомственных ему учреждениях», «обеспечение деятельности Общественного совета при департаменте информационных технологий и связи Самарской области», «проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых департаментом», «обеспечение обязательного направления проектов нормативных правовых актов, разработанных департаментом, а также утверждённых приказов департамента, носящих нормативный характер, в прокуратуру Самарской области для проведения антикоррупционной экспертизы», «обеспечение учёта, контроля и обязательного рассмотрения заключений антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разработанных департаментом, поступающих из прокуратуры Самарской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области, а также независимых экспертов в соответствии с требованиями действующего законодательства», «обеспечение доработки нормативных правовых актов, разработанных департаментом, в соответствии с требованиями прокуратуры Самарской области, заключениями Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области, независимых экспертов и других субъектов антикоррупционной деятельности по устранению коррупциогенных факторов, выявленных в нормативных правовых актах, разработанных департаментом», «проведение проверок на наличие аффилированности государственных гражданских служащих департамента и сотрудников подведомственных департаменту учреждений, причастных к осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе участвующих в аукционных комиссиях, по базам, содержащим общедоступные сведения из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей», «обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских

служащих Самарской области, проходящих государственную гражданскую службу Самарской области в департаменте информационных технологий и связи Самарской области, и урегулированию конфликта интересов в соответствии с требованиями действующего законодательства» и т.д.;

2) в том числе в целях предотвращения нецелевого использования бюджетных средств в проекте ВЦП предусмотрены такие мероприятия, как «обеспечение контроля по недопущению нарушений бюджетной дисциплины, а также законодательства в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в сфере деятельности департамента», «осуществление контроля за качеством подготовки и объективностью финансово-экономических обоснований проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых департаментом», «оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений»;

3) повышение уровня доверия со стороны граждан к деятельности департамента возможно достичь в том числе с помощью реализации таких мероприятий проекта ВЦП, как «обеспечение работы телефона «горячей линии» для обращений граждан по вопросам противодействия коррупции в департаменте», «контроль за соблюдением порядка и сроков рассмотрения обращений физических и юридических лиц, поступивших в департамент», «размещение на официальном сайте департамента в сети Интернет информации о реализации департаментом мероприятий государственной программы Самарской области в сфере противодействия коррупции», «размещение на официальном сайте департамента в сети Интернет проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов, разработанных департаментом, в целях обеспечения возможности проведения их независимой антикоррупционной экспертизы», «Размещение на официальном сайте департамента в сети Интернет текста ВЦП и сведений о ходе её реализации», «анализ обращений граждан и организаций на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны государственных гражданских служащих департамента и сотрудников подведомственных

департаменту учреждений, проведение соответствующих проверок».

Также в замечаниях указано, что индикаторы (показатели) проекта ВЦП «количество совещаний и иных мероприятий, содержащих вопросы противодействия коррупции, проведённые департаментом» и «доля подведомственных департаменту учреждений, в которых имеются планы противодействия коррупции, от общего их количества» не соотносятся с поставленными целями и, как следствие, не приведут к достижению снижения уровня коррупции.

Департамент считает, что данные индикаторы (показатели), как и любые другие, сами по себе являются формализованными, но при реальном, а не формальном их достижении и в совокупности с иными индикаторами (показателями) соотносятся как с целью проекта ВЦП, так и с её задачами. В частности, количество проведённых мероприятий антикоррупционной направленности показывает степень регулярности и активности деятельности департамента в сфере противодействия коррупции, создаёт условия для обязательного уделения внимания антикоррупционным вопросам. Показатель «Доля подведомственных департаменту учреждений, в которых имеются планы противодействия коррупции, от общего их количества» маркирует такое важное направление работы, как организация системной антикоррупционной деятельности в учреждениях, подведомственных департаменту. Следует отдельно отметить, что данный индикатор (показатель) подкрепляется в том числе таким мероприятием проекта ВЦП, как «обеспечение контроля принятия и исполнения планов по противодействию коррупции в учреждениях, подведомственных департаменту».

Относительно предложения о включении в проект ВЦП положений о противодействии коррупции с использованием цифровых финансовых активов необходимо отметить следующее. Как верно указано в поступившем предложении, после вступления в силу Федерального закона «О цифровых финансовых активах» цифровая валюта считается имуществом. Таким образом, на цифровые финансовые актив и цифровые права будут распространяться мероприятия проекта ВЦП, которые направлены на

контроль за имуществом и имущественными правами государственных служащих департамента, например: «инициирование процесса обращения в доход государства имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его при обретенне на законные доходы», «проведение анализа представляемых государственными гражданскими служащими департамента, а также директорами подведомственных учреждений сведений о собственных доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Рассмотрение выявленных фактов нарушений на заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов департамента», «размещение в соответствии с действующим законодательством на официальном сайте департамента в сети Интернет сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих департамента и директоров подведомственных департаменту учреждений». В связи с отсутствием специфический полномочий департамента в сфере контрольно-надзорной и правоохранительной деятельности, а также отсутствием в настоящее время какой-либо правоприменительной практики в части реализации мероприятий, направленных на контроль наличия и использования цифровых активов и цифровых прав, включение в проект ВЦП специфических мероприятиях в данной области на данный момент представляется нецелесообразным.

На основании вышеизложенного департамент предлагает оставить существующую редакцию проекта ВЦП без изменений.

Заместитель председателя
Правительства Самарской области -
руководитель департамента
информационных технологий и связи
Самарской области



К.Г.Пресняков